

Situación económica del Norte de Santander por el carbón represado a causa del cierre fronterizo

Economic situation of Norte de Santander due to the coal dammed because of the border closure

^aPaola Arenales-Gáfaro

^bYenifer Carolinda Fernández-Bareño

^cEnder José Barrientos-Monsalve

Resumen

El presente trabajo tiene como propósito analizar la situación económica del Departamento Norte de Santander, a causa del represamiento de carbón por cierre fronterizo. La metodología utilizada fue descriptiva, de carácter documental. Como resultados se obtuvieron los siguientes: el Departamento Norte de Santander promovió por muchos años gran cantidad de empleos que ayudaron a fomentar una estabilidad económica a la ciudad, pero debido al cierre fronterizo generó un déficit, desempleo y por ende aumento de la informalidad. Se concluye que el carbón fue la base de la economía para la ciudad y sobre todo para el país, debido a que las exportaciones que se hacían diariamente eran grandes, generando ingresos altos y favorables donde las empresas lograban mantenerse y ganar.

Palabras clave: Sector carbonero, Norte de Santander, economía, cierre fronterizo, desempleo, informalidad, exportaciones.

Abstract

The purpose of this paper is to analyze the economic situation of the Norte de Santander Department, due to the damming of coal by border closure. The methodology used was descriptive, documentary. The following results were obtained: the Norte de Santander department promoted for many years a large number of jobs that helped to promote economic stability in the city, but due to the border closure generated a deficit, unemployment and therefore an increase in informality. It is concluded that coal was the basis of the economy for the city and especially for the country, because the exports that were made daily were large, generating high and favorable income where companies managed to stay and win.

Keywords: Coal industry, Norte de Santander, economic, border closure, unemployment, informality, exports

^a Estudiante de Negocios Internacionales, Fundación de Estudios Superiores Comfanorte - FESC, pa.gafaro@fesc.edu.co

^b Estudiante de Negocios Internacionales, Fundación de Estudios Superiores Comfanorte - FESC, yc.fernandez@fesc.edu.co

^c Docente, Fundación de Estudios Superiores Comfanorte - FESC, ej_barrientos@fesc.edu.co

1. Introducción

El carbón es un combustible fósil con presencia en la tierra del Norte, en África, América del Sur y Australia. Los grandes depósitos están situados en América del Norte, Rusia y China. Este mineral constituye una de las principales fuentes generadoras de energía, la cual provee el 27,2% de la energía comercial del mundo, ello debido a sus compuestos químicos como el carbono y la mezcla de otro tipo de sustancias han dado origen a diferentes tipos de carbón, los cuales según las presiones y temperaturas pueden ser turba, lignito o hulla, entre otros.

Por su nivel de funcionalidad, el carbón ha sido un mineral bastante negociado internacionalmente, en Holanda ha generado un aumento positivo de ingresos y en los países más bajos como Asia, por el contrario se ha reducido su demanda en el mercado, lo cual se ve reflejado en la disminución de la participación en las ventas comerciales (Dinero, 2012).

Teniendo en cuenta que para el año 2012 se registraron en los mercados 8.096 millones de dólares por ventas de carbón, en Europa sólo aumentaron en 2%, en la Comunidad Andina crecieron en un 9%. A pesar de que Estados Unidos es el principal socio comercial a nivel mundial, éste país demanda productos al mercado chino debido a que sus ventas internacionales crecieron el doble que en el año 2012, éste aumento pertenece a las ventas de los productos más comerciales como son el carbón y el petróleo.

La participación del carbón colombiano en el mercado internacional ha dependido fundamentalmente de los precios competitivos del mineral con otros posibles proveedores internacionales, ocupando el puesto 11 en el mundo; es por ello que uno de los factores más importantes a tener en cuenta tiene que ver con los costos de la operación logística para reducir costos de transporte (Rodríguez y Mora, 2015, p.30), problemática que también afecta los principales socios comerciales del carbón (Estados Unidos, Asia, Medio Oriente), hecho que hace menos rentable y atractivo este mercado.

Norte de Santander ocupa a nivel nacional el puesto 8 en exportación de este mineral, el cual aporta junto con Antioquia, Boyacá y otros departamentos a la exportación total del país. En la ciudad capital del departamento Norte de Santander, el comportamiento de las exportaciones totales del sector carbón ha mantenido un crecimiento sostenido en volumen en los últimos tres años (Cámara de Comercio Cúcuta, 2014) y como principales destinos de exportación India, Venezuela, México, Brasil, España, Bélgica entre otros. Venezuela por su ubicación en frontera colombovenezolana, constituye un destino de fácil exportación por cercanía.

Jaime Rodríguez, Presidente de ASOCARBON señaló que en el año 2015 se presentó una caída en las exportaciones del carbón, debido al cierre de frontera por parte del presidente de Venezuela Nicolás Maduro, lo cual aumentó el costo de exportación por incremento del transporte, perjudicando así a cientos de personas y la economía en Norte de Santander, (El Tiempo, 2015). Esto quiere decir que al pasar el carbón por los puertos del Caribe este tiene un costo de \$40 y con una gran diferencia de la frontera de Venezuela tiene un costo de \$20 por el cual el director afirma que el producto del carbón y el país colombiano ha sido afectado económicamente (El Tiempo, 2016).

Según Rodríguez (2013), el transporte terrestre se vio afectado ya que las vías por las cuales el mineral era transportado en su mayoría era trocha, las cuales además estuvieron afectadas por diferentes factores tales como: grupos al margen de la ley, desastres naturales y deterioros en las vías entre otros. Así mismo, Rodríguez y Mora (2015) coinciden indicando que la falta de puertos de fácil acceso que permitan la exportación de carbón, no facilitan la disminución de los costos y precios de transporte y distribución, convirtiéndose en una problemática de gran relevancia para el departamento Norte de Santander; el cual siendo tan cercano a Venezuela, su mayor comprador, por el cierre de frontera cerró por completo la exportación del carbón.

Según Sayago (2016) ésta problemática generó situaciones complejas para ambos países, afectando las sociedades y las economías: para Colombia la represión del carbón contribuyó al incremento del desempleo y al aumento en los costos de exportación y precios de mercado, los cuales se vieron afectados por el transporte a través de vías alternativas como los puertos del Caribe; hecho que ocasionó la reducción de las exportaciones y por ende de ingresos para el país y para Norte de Santander pérdida de toneladas de carbón que no exportó por las condiciones de precio y del mercado y según Gúesguán (2015) con el cierre de frontera solamente el 15% de los puestos de trabajo se consideraban estables, pues estaban relacionados directamente con la producción para satisfacer la demanda local, mientras más de 4.800 empleados estuvieron en riesgo.

El comercio de Cúcuta también se vio directamente afectado, como capital del departamento de Norte de Santander, por constituirse en el emisor y receptor de las ventas del carbón afirma La Cámara de Comercio de Cúcuta y la suspensión de ésta ruta redujo la exportación del minera y el ingreso positivo de la región, por ello el presente trabajo de carácter documental se enfoca en analizar la situación económica del departamento Norte de Santander por el carbón represado por el cierre fronterizo entre Venezuela y Colombia.

2. Materiales y métodos

El estudio se enmarcó dentro de una investigación de carácter descriptivo. A tal efecto, Danhke (citado por Hernández, Fernández y Baptista, 2003), señala que “los estudios descriptivos buscan especificar las propiedades, las características y los perfiles importantes de personas, grupos, comunidades o cualquier otro fenómeno que se someta a un análisis” (p. 117).

De acuerdo con los objetivos planteados, se ubicó en investigación de tipo documental, Arias (2004), considera a la investigación documental como el proceso basado en la búsqueda y análisis de datos secundarios, es decir, datos registrados por otros investigadores en fuentes

documentales, impresas, audiovisuales o electrónicas a nivel internacional, regional y nacional que se refirieron a la problemática económica del carbón represado en Norte de Santander.

El enfoque es cualitativo, Meneses (2004) indica que “la ciencia social es fruto del conocimiento conseguido y aceptado por el hombre por medio de procesos de reflexión, sistematización y rigor realizados con la finalidad de interpretar y comprender la realidad” (p. 224); es decir que la investigación está basada en todos los datos que se adquieren del internet para entender la problemática principal, en este caso la situación económica que es la parte más afectada en el departamento y por ende entender cuáles han sido las causas, las consecuencias y a que extremos ha conllevado la presente situación a este sector del país.

La información recolectada permitió describir, analizar e interpretar sistemáticamente las características del fenómeno estudiado con base en la realidad del escenario planteado.

3. Resultados y discusión

Divaldo Rezende propuso “constituir una de las primeras cantidades de carbón” para obtener el negocio en Colombia y así poder con los demás países comercializar a través de las empresas locales del sector más negociado: el carbón. El carbón en Colombia ha sido uno de los minerales de mayor comercialización a nivel internacional, pero en la actualidad por el cierre de frontera ha sido uno de los minerales que se encuentra represado en una de las fronteras más activas: Venezuela. El cierre fronterizo para Norte de Santander se dio en el año 2016 por parte del Presidente Nicolás Maduro, con de fin de luchar contra el contrabando de combustibles y los grupos armados ilegales de Colombia, que recorrían la zona venezolana (Dinero, 2017).

En la tabla 1 se puede observar la contextualización de la información recolectada relacionada con el objeto de estudio.

Tabla 1. Contextualización y categorización de la información

Revista	Texto	Análisis
Semana 11/08/2017	Carbón: un asunto global. A diferencia del caso colombiano, en este país no solo se extrae carbón, también se consume. Un vistazo a la industria refleja la necesidad de adaptarse a un futuro con menos emisiones de dióxido de carbono. El proyecto Kemper, de SouthernCompany, ubicado en Mississippi, que inicialmente estaba planteado dentro del plan de Cambio Climático del gobierno de Obama para usar "carbón limpio" con el fin de generar energía, ahora tendrá que hacerse con gas natural.	El medio ambiente es parte importante del compromiso de las empresas carboneras del mundo, por tal la implementación de modernas tecnologías permiten reducir la emisión de Dioxido de carbono, el cual permitirá la producción de un carbón más limpio para generar energía en los países que actualmente se encuentran en vía de desarrollo favoreciendo de este modo que no afecte y dañe al medio ambiente (Silverstein, 2017).
El tiempo 19/02/2016	Cúcuta no se repone luego de seis meses de cierre fronterizo. Sectores productivos como el carbonero, uno de los más importantes de la región, se han visto en la obligación de reducir su personal. En enero de este año solo se renovó el contrato a 1.300 empleados directos dedicados a la producción de carbón térmico que se destina a la exportación, de los 4.000 que fueron contratados para esa misma fecha en el 2015.	El carbón ha sido un sector sumamente importante en la industria colombiana, por el cual por ser altamente amplio ha permitió la empleabilidad de varias personas, pero debido a que no se pueden realizar exportaciones por el cierre fronterizo las ventas e ingresos disminuyeron motivo por el cual se debió terminar contratos a un gran número de empleados a servicio de las empresas carboneras (El Tiempo, 2016).
Portafolio 29/08/2015	El carbón, el más golpeado por cierre de la frontera. Se estima que se han dejado de exportar 36.000 toneladas del mineral. Transporte terrestre y turismo también se ven perjudicados. Por el momento, el sector más perjudicado, es el del carbón ya que por esa frontera pasa el mineral de exportación que se produce en el departamento hacia el Lago de Maracaibo. Sacarlo por la costa colombiana es muy costoso.	El cierre de Frontera entre Colombia y Venezuela ha dejado un sin número de afectados, pero uno de los sectores más preocupantes es el carbonero, dado que la mayoría de sus exportaciones se realizaban al país de Venezuela y debido a este cierre fueron afectadas. Se resalta que era más favorable económicamente realizar la exportación por Norte de Santander dado que esto generaba más ingresos y era mucho más favorable por el precio de exportación (Vargas, 2015).
El tiempo 16/02/2016	La ciudad no logra encontrar el punto de despegue para reactivar su economía tras medida de Maduro. Jaime Rodríguez, gerente de Asocarbón, argumenta que esto se debe a la caída en más del 60 por ciento de las exportaciones, que pasaron de 120.000 toneladas al mes a 40.000, y las trabas que se han presentado para sacar el carbón por los puertos colombianos.	Venezuela se convirtió en la fuente de ingreso más favorable para el Departamento de Norte de Santander, por ende el cierre en la región afecto en un gran porcentaje la economía, pues, la producción se tuvo que disminuir motivo que genero despido y personal y a su vez disminución de ingresos.
El tiempo 10/01/2017	Lo malo y lo bueno del cierre fronterizo. Según la Asociación de Carboneros del municipio de Cúcuta y Norte de Santander, antes de las tensiones fronterizas de agosto del 2015 y 2016, se transportaban 120.000 toneladas del hidrocarburo al mes. Ahora, con los constantes bloqueos en los tres pasos binacionales Norte santandereanos, movilizan 85.000 toneladas.	Debido a este cierre la actividad carbonera se ha visto sumamente afectada, ya que las exportaciones de este mineral han disminuido de forma considerable, ocasionando desempleo en la ciudad, es claro que si no hay frontera no hay ingresos por tal motivo el porcentaje de exportación disminuyo generando desempleo y bajando el porcentaje de movimientos (El Tiempo, 2017).
Caracol radio 19/08/2017	Crece el desempleo y la recesión económica en el sector carbonero. El cierre de la frontera vehicular entre Colombia y Venezuela después de dos años sigue generando una dura recesión económica en el sector carbonero afectando a los cucuteños y Norte Santandereanos que aún no encuentran una actividad que les permita dejar atrás su dependencia con el vecino país.	Este cierre fronterizo ha causado que incremente el empleo informal, debido a la escasez de ayuda que se necesita para ayudar a todos los del sector carbonero y demás, ocasionando diferentes problemas al departamento. el cierre de la Frontera Colombo-venezolana se fue por muchos años fuente de ingresos para Colombia modo que permitió la generación por mucho tiempo emplear miles de personas que incluso se dedicaron a realizar esta profesión, hoy con este problema se ven miles de personas desempleadas dado que no saben nada más sino trabajar con carbón (Caracol Cúcuta, 2017).

La problemática del cierre fronterizo “En cuanto a las casas de cambio y aduanas, el negocio con el comercio están en cero” afirma Juan González Asocambio, quien aseguró que el volumen del negocio es cada vez menos ya que estas dependen de los negocios comerciales visto que en las ventas y producción del carbón ha disminuido su actividad.

Por otra parte el Ministro de Relaciones Exteriores (2015) señaló que se respete y certifique el derecho del comercio internacional de los territorios fronterizos; ya que se encuentran personas que comercializan legalmente sus bienes y que cumplen con su responsabilidad, el cierre de frontera es un impedimento para que Colombia venda el mineral y representa la represión del carbón, que paraliza, inmoviliza, estanca y frena el carbón que se encuentra en el departamento Norte de Santander.

4. Conclusiones

El carbón es un mineral importante de la Región Norte Santandereana, pero debido al cierre de la Frontera se generó: desempleo, bajas exportaciones, y menores ingresos a la región. Estos hechos deben animar a la búsqueda de soluciones que favorezcan el sector industrial del carbón; el cual es una base fundamental en el departamento ya que abastece la economía y por mucho tiempo generó empleo.

Los países vecinos colombo-venezolano han tenido un impacto en la economía ya que los productos han aumentado los precios y como consecuencia se provocó la baja en ventas en el mercado, disminución de acuerdos de comercio, es decir, el carbón no es vendido o exportado de la misma manera de antes.

Los precios de exportación del carbón afectaron las saldas del mineral por los puertos del caribe.

La problemática en Norte de Santander ha traído consigo consecuencias como desempleo, inflación, oferta y demanda de productos, aumento en los

precios del mercado, la escases de productos y medicamentos, entre otros a la ciudad de Cúcuta.

5. Recomendaciones

- El gobierno nacional debe tener estipulados planes de contingencia para evitar dichas crisis.
- Crear auxilios de desempleo para personas que siempre han laborado con el fin que se sustenten mientras se emplean nuevamente.
- Capacitar y educar a las personas en diferentes formaciones con el fin que en caso que caiga en desempleo puedan emplearse nuevamente en otro campo laboral.
- Formar microempresas que ayuden a la reducción de empleos para quienes queden sin empleo.
- Que el gobierno implemente inversión para el sector y para el departamento.

6. Referencias

- Caracol Cúcuta (19 Agosto, 2017). Dos años del cierre de frontera y Cúcuta no se recupera
- Dinero (2012). Menos carbón para Asia y más para Holanda. Recuperado de <http://www.dinero.com/negocios/articulo/menos-carbon-colombiano-asia-mas-para-holanda/145793>
- Dinero (2017). Economía de Cúcuta se reinventa por medidas de Maduro. Recuperado de <http://www.dinero.com/edicion-impresa/informe-especial/articulo/situacion-economica-de-cucuta-tras-el-cierre-de-frontera/242952>
- El Espectador (2017). Efectos del cierre fronterizo. Recuperado de <https://www.elespectador.com/noticias/elmundo/efectos-del-cierre-fronterizo-articulo-581127>

- El Tiempo (10 de enero 2017). Lo malo y lo bueno del cierre fronterizo. Recuperado de <http://www.eltiempo.com/colombia/otras-ciudades/consecuencias-del-cierre-de-la-frontera-entre-colombia-y-venezuela-30809>
- El Tiempo (17 diciembre, 2015). El cierre que generó una crisis humanitaria. Recuperado de <http://www.eltiempo.com/archivo/documento/CMS-16461368>
- El Tiempo (19 Febrero, 2016). Cúcuta no se repone luego de seis meses de cierre fronterizo. Recuperado de <http://www.eltiempo.com/archivo/documento/CMS-16514231>
- Güesguán (2015) Disenso por el transporte de carbón de la frontera. Recuperado de: <https://www.elespectador.com/noticias/economia/disenso-el-transporte-de-carbon-de-frontera-articulo-586133>
- Rodríguez, J. & Mora, A. (2015). Diagnóstico de la logística del carbón en Norte de Santander. *Respuestas*, 20(1), 30-37.
- Rodríguez, J. (2013). Análisis de la logística del carbón en Norte de Santander. *MundoFesc*, 2(6), 50-57.
- Sayago, P. (2017). Impacto socioeconómico a un año del cierre de la frontera Colombo-Venezolana: Norte de Santander - Estado Táchira (2015-2016). *MundoFesc*, 3(12), 86-97.
- Silverstein, K. (8 Noviembre, 2017). Carbón: un asunto global. *Semana*. Recuperado de <http://www.semana.com/contenidos-editoriales/carbon-la-base-de-todo-articulo/industria-del-carbon-y-su-necesidad-de-emitar-menos-dioxido-de-carbono/535785>
- Vargas, P. (29 Agosto, 2015). El carbón, el más golpeado por cierre de la frontera. *Portafolio*. Recuperado de: <http://www.portafolio.co/economia/finanzas/carbon-golpeado-cierre-frontera-39860>