

La cooperación internacional en los acuerdos de paz para la región del Catatumbo

International cooperation in peace agreements for the Catatumbo region

¹ Anyineth Ascanio Castro

² Marcela garcia

³ Elton Fabian Ovalle

⁴ Luis Alfredo Jiménez

Recibido: octubre 2 de 2017

Aprobado: diciembre 14 de 2017

Resumen

Este trabajo analiza la cooperación internacional enfocados en la formación de capacidades orientadas al reforzamiento del tejido institucional, organizacional e individual para detonar desarrollo local en la zona de alta emigración del Catatumbo. El objetivo de esta investigación será determinar si este proyecto contribuye a la formación de capacidades en el marco de la participación de distintos actores y a la difusión de conocimientos. Se parte de la premisa de que la manera de impulsar desarrollo local va más allá de los elementos tangibles, y por tanto, las capacidades adquieren relevancia en los nuevos modelos de desarrollo, haciendo de este tipo de esquemas de participación una vía para su formación para los demandantes involucrados en la zona del Catatumbo de Norte de Santander.

Palabras Clave: Cooperación, acuerdos, Paz, región.

Abstract

This work will analyze the international cooperation focused on the formation of capacities oriented to the reinforcement of the institutional, organizational and individual tissue to trigger local development in the zone of high emigration of the Catatumbo. The objective of this research will be to determine if this project contributes to the formation of capacities within the framework of the participation of different actors and the dissemination of knowledge. It is based on the premise that the way to promote local development goes beyond the tangible elements, and therefore, the skills acquire relevance in the new models of development, making this type of participation schemes a way for their formation to the plaintiffs involved in the Catatumbo area of Norte de Santander.

Keywords: Cooperation, agreements, Peace, region.

¹Administración financiera, Fundación de Estudios Superiores Comfanorte, Ocaña-Colombia

²Administración financiera, Fundación de Estudios Superiores Comfanorte, Ocaña-Colombia

³ Administración financiera, Fundación de Estudios Superiores Comfanorte, Ocaña-Colombia

⁴Docente, Fundación de Estudios Superiores Comfanorte, Ocaña-Colombia

*Autor de Correspondencia

Correo: lajimenezr@ufpso.edu.co

Introducción

El presente trabajo se enmarcó en la región del catatumbo. Esta región está conformada por 8 municipios: El Carmen, Convención, Teorema, San Calixto, Tibú, Sardinata, Hacarí, y El Tarra; dicha zona es una de las más golpeadas en el país por la presencia de diferentes grupos al margen de la ley lo que la hace que se clasifique como zona roja es decir existen altos índices de violencia. Al tener esta clasificación es difícil que se disfrute de un desarrollo sostenible debido a que son muy pocas las posibilidades de inversión en la región, y la satisfacción de las comunidades Rivera & Ruiz (2015), en consecuencia, nadie quiere realizar negociaciones con los habitantes de estos municipios. Así mismo para los campesinos es difícil comercializar sus productos hacia otros lugares y quienes lo logran se someten a un precio demasiado bajo de estos; en gran medida esta situación se presenta porque no existe ningún tipo de garantía por parte del gobierno. (Política, 2017).

La región del Catatumbo, con una extensión de 10.089 kilómetros cuadrados, es un territorio ubicado en el Departamento de Norte de Santander al nororiente de Colombia; el cual limita al norte y oriente con Venezuela; al sur con el departamento de Boyacá y al oeste con los departamentos de Santander y Cesar. Al norte del Departamento se encuentra la región del Catatumbo, un complejo territorio con zonas planas, montañosas y selváticas alrededor del río Catatumbo; caracterizadas por la alta disponibilidad de recursos naturales tanto hídricos como de fauna y flora y por su gran potencialidad agropecuaria y minero-energética. (ACNUR, Octubre de 2004). Siendo esta una importante zona económica por su localización fronteriza y por la presencia de dos resguardos indígenas (Bari catalaura y Motilon Barí), y del Parque Nacional Natural Catatumbo Bari y la zona de reserva forestal los Motilones, además; cuenta con un subsuelo con importantes reservas de petróleo, carbón y uranio, con gran potencial para su extracción. (Pueblo, 2006).



Figura 1. Mapa Región del Catatumbo (Norte de Santander)

Fuente: Colombia 2020; Construyendo país

La región del Catatumbo concentra el 21% del total de los habitantes del departamento de Norte de Santander, con una población aproximada de 282.393 habitantes, según proyecciones del DANE para el año 2015.

Dentro de este marco cabe resaltar que la región de Catatumbo posee gran diversidad de climas y concentra sus mayores renglones económicos en actividades como la agricultura y la ganadería (sector primario), destacándose la siembra de café, cacao, maíz, frijón, arroz, entre otros, como lo menciona la Asociación Campesina del Catatumbo (ASCAMCAT). Al hacer parte de la reserva forestal llamada la Serranía de los Motilones, goza de una riqueza en biodiversidad, que al juntarse con su privilegiada ubicación geográfica fronteriza la hacen una región en disputa constante por los grupos al margen de la Ley, tanto para la explotación de negocios ilegales, como para servir de ruta en el negocio del narcotráfico.

Por otra parte, se suma la situación generada por el cierre de la frontera que ha rezagado los procesos productivos e indicadores socioeconómicos, perjudicando el comercio, el desarrollo industrial, la seguridad, entre otros aspectos fundamentales para el crecimiento y desarrollo de una región. (Prieto, 2017).

Se pretende con la investigación la generación de un criterio real entre los lectores acerca de las consecuencias del Conflicto Armado y situaciones presentadas en la región que han conducido a fenómenos más fuertes como el narcotráfico, que han llevado a esta región a sumirse en la marginalidad, violación de derechos humanos por los grupos armados al margen de la ley, masacres, asesinatos selectivos, desplazamiento forzado, restricción a la libertad de movilización, pérdida del territorio, amenaza al ambiente sano y violación de otros derechos colectivos. (Prieto, 2017).

En el marco de la investigación planteada, se busca analizar la Cooperación Internacional en los acuerdos de paz para la región del Catatumbo, enmarcada en el ámbito de la zona del Catatumbo, Departamento del Norte de Santander.

En efecto, la importancia de la investigación es dejar al descubierto parte de la realidad que atraviesa la región del Catatumbo en el departamento Norte de Santander en su abandono por parte del Estado, la falta de políticas sociales que beneficien a los habitantes de la zona y que les brinde recursos para ser más productivos sin necesidad de acudir a actividades productivas alejadas de la legalidad, la influencia de los cultivos ilícitos, y poder ofrecer elementos relacionados con la economía y el desarrollo campesino.

Analisis Hermeneutico

La cooperacion al desarrollo

La cooperación para el desarrollo no tiene una única definición. El concepto ha ido haciendo y deshaciendo su significado a lo largo del tiempo de acuerdo con los valores y las ideas dominantes sobre lo que es y lo que no es el desarrollo y el sentido de responsabilidad de los países del Norte hacia la situación de los países del Sur.

No obstante, es clave, pues, las prioridades que se le dan al desarrollo. Además, según varía la concepción de este concepto, los objetivos de la cooperación varían, condicionando las diferentes modalidades de cooperación.

La cooperación al desarrollo apareció después de la II Guerra Mundial a consecuencia de la preocupación por el desarrollo de los países del Sur. Sin embargo, la idea de desarrollo ha evolucionado mucho desde la II Guerra Mundial. En las décadas de 1960 y 1970 las ideas desarrollistas estaban basadas en el crecimiento económico ilimitado. Todo ello hizo que la cooperación estuviera subordinada a las ideas economicistas.

Anticooperación

Dentro del mundo de la cooperación al desarrollo, hay un amplio grupo que reivindica cambiar el paradigma del sector, basándose en lo que autores como David Llistar, experto reconocido en la materia, denominan “anti cooperación”. Este es un debate que se genera desde el interior de la cooperación al desarrollo, que cada vez adquiere más fuerza y que reclama reformular las políticas de cooperación. No obstante, antes de sumergirnos en el significado de este concepto es necesario que rescatemos el de otro, se trata del de “interferencia”. David Llistar (2009) define interferencia transnacional como:

la relación invisible (pero innegable y muchas veces inmediata) entre pueblos separados por miles de kilómetros. Una sociedad interfiere en otra alterando proyectos. A veces dicha interferencia tiene asociadas capacidades de dominación y de destrucción aun cuando se genere de forma inconsciente (p. 12).

Más adelante en el mismo libro, el mismo autor define interferencia transnacional o transfronteriza como:

Aquel factor procedente de fuera de las fronteras de un Estado que afecta temporalmente la dinámica interna de un determinado grupo social, sea este un grupo de personas estructurado en una comunidad local, un segmento de la población o un país, no importe si se produce directamente o indirectamente a través de la alteración de su entorno. Las interferencias se suman a otras interferencias procedentes de otros agentes (p. 27).

Ahora que conocemos el significado que da a interferencia el autor, podemos entender que es aquello a lo que llama anti cooperación: “lo contrario a la cooperación al desarrollo. Esto se refiere justamente al conjunto de interferencias negativas desestructurantes, activadas desde el Norte hacia el Sur” (Llistar, 2009, p. 13).

Toda esta idea de Anti cooperación, alrededor de la cual se ha debatido mucho, nos lleva a plantearnos la estructura misma de la cooperación internacional al desarrollo como la entendíamos. De acuerdo a los argumentos de Florent Marcellesi (2012) cuando define la meta a la que debería enfocarse la cooperación internacional, Nos insta a poner en juicio el concepto de desarrollo, pero esta vez no mediante las tesis neoliberales que veían la cooperación como una traba al libre mercado, y fijaban sus esperanzas en una globalización de libre-mercado, dándole el carácter de verdadera y única cooperación posible. Sino que nos dispone a ser críticos con un desarrollo, y una cooperación, desigual y vertical, egoísta desde el Norte Global y muy poco coherente.

La cooperación descentralizada

Como se mencionó en los apartados anteriores, la globalización es un fenómeno que ha incidido en la totalidad de las dimensiones y estructuras de los territorios. Por tanto, también se han modificado las formas de relacionarse a nivel internacional. En este sentido, Lozano (2010) argumenta que el Estado-Nación dejó de ser el único actor capaz de relacionarse a nivel internacional, pues los gobiernos estatales y locales han incursionado en la agenda de cooperación internacional, con el propósito de mejorar las formas de gestión pública e impactar directamente sobre el bienestar de la población que habita en la escena local. La autora habla entonces de la “inserción de lo local en lo global”, creando un espacio común en el que se comparten las distintas esferas de la vida de los territorios (económica, social, política, cultural y ambiental) y donde se establece, defiende y define la identidad de sus habitantes.

Es por ello, que algunas instancias como la Comisión Europea Huerto, (2004) han tratado de resolver la ambigüedad del término y han construido un nuevo modelo de cooperación que busca el desarrollo de los territorios locales y regionales con mecanismos de cooperación Norte-Sur. En este nuevo modelo, además de las autoridades locales, se contempla la participación de los actores de la sociedad civil, del tal forma que la CD es entendida como: “Un nuevo enfoque en las relaciones de cooperación que busca establecer relaciones directas con los órganos de representación local y estimular sus propias capacidades de proyectar y llevar a cabo iniciativas de desarrollo con la participación directa de los grupos de población interesados, tomando en consideración sus intereses y sus puntos de vista sobre el desarrollo”. Bajo esta definición, según Ponce (2010), la cooperación descentralizada es pública y puede ser directa entre administraciones públicas (y de manera especial en instituciones municipales y regionales), y también indirecta a través de organizaciones no gubernamentales y en redes de cofinanciación entre varios actores.

Cooperación triangular

La cooperación triangular es la que un país desarrollado u organismo multilateral lleva a cabo a través de un país de desarrollo medio. También se la puede entender como la cooperación internacional que tiene por objetivo central utilizar los recursos que un país donante otorga a un país beneficiario, y donde juega un rol clave el país emergente de cooperación, quien actúa como actor líder al canalizar y poner en marcha los proyectos de cooperación triangular Rojas (1997). Los EUA han gestionado diversos proyectos de cooperación por esta vía, en que el país emergente ha sido Chile. Dos recientes acciones de cooperación en esta modalidad, son el apoyo agrícola a El Salvador, o bien la asesoría en materia de protección social a Paraguay. También están los programas y proyectos de cooperación triangular ejecutados por AGCI, que se dividen en aquellos impulsados desde fuentes multilaterales y los provenientes de fuentes bilaterales:

En los primeros, ejecutados con financiamiento de la Organización de Estados Americanos (OEA), destacan los Cursos de adiestramiento entre Países en Desarrollo (ADPP), que forman parte de la cooperación técnica desde la creación de AGCI, y que han sido realizados en Chile con la participación de diferentes instituciones, dándole una cierta preferencia a las instituciones académicas.

Multilateral

La Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia y Secretaria de Planificación y Programación de la Presidencia definen la cooperación internacional multilateral aquella proveniente de organismos internacionales, regionales y subregionales, los cuales otorgan la cooperación con fondos propios, o bien con fondos provenientes de los Estados miembros de dichas organizaciones internacionales. Los Estados parte de estas organizaciones comparten intereses determinados, ya sea de carácter político, regional o sectorial. Agregando la Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia que las organizaciones internacionales ya mencionadas:

“Pertenece la Organización de las Naciones Unidas ONU, el Banco Mundial, el Banco Interamericano de Desarrollo y el Banco de Desarrollo de América Latina – CAF”.

Las antes mencionadas no son las únicas organizaciones internacionales existentes, ni las únicas proveedoras de cooperación internacional multilateral, sin embargo, entre ellas si se encuentran las más conocidas y las que tienen presencia en más cantidad de Estados del mundo como lo son las Organizaciones de las Naciones Unidas y el Banco Mundial, en cambio las otras dos son organizaciones regionales, enfocadas en proveer cooperación a los países de su región.

Este tipo de cooperación, según Henry Morales Lópezse concreta mediante convenios entre el organismo multilateral y el país beneficiado además de esto afirma que:

“Se calcula que un 45% de la ayuda internacional va dirigida por esta vía, fundamentalmente por las instancias no financieras”.

El 45% es un porcentaje alto, siendo casi la mitad de la cooperación internacional, lo que representa que casi la mitad del campo de la cooperación lo ha abarcado las organizaciones internacionales, siendo responsables de la mitad de la ayuda proporcionada a los Estados en vías de desarrollo, reflejándose en este dato el protagonismo que han adquirido las mismas desde la Sociedad de Naciones y la creación de las Naciones Unidas.

BILATERAL

La Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia y Secretaria de Planificación y Programación de la Presidencia, comparten la opinión que la cooperación internacional bilateral es el tipo de cooperación directa que se efectúa de gobierno a gobierno, mediante sus entidades facultadas como lo pueden ser sus embajadas, agencias de cooperación, entidades de coordinación técnica, entre algunas otras, a través de tratados, acuerdos y otros mecanismos.

Otra característica que agrega Dubois (2006), para definir este tipo de cooperación es que se canaliza de manera directa entre el donante y el receptor, sin intermediarios.

Así mismo, Morales (2007), expone que: “Por medio de esta modalidad se canaliza más de 50% de la ayuda externa”.

Cooperación técnica

Las características de la cooperación técnica, como señalan Web Inspira SL (2013), la Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia y la Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia, consisten en la transferencia de conocimientos, habilidades, y experiencias por parte de Estados u organizaciones internacionales con un nivel de desarrollo superior, hacia Estados en niveles más bajos de desarrollo, con fin de fortalecer el desarrollo tecnológico, la formación de recursos humanos y mejorar capacidades, tanto humanas como institucionales.

En opinión de la Secretaria de Planificación y Programación de la Presidencia la cooperación

técnica también abarca asesorías, acompañamiento en proyectos, consultorías, programas de voluntarios, entre algunos, haciendo entrega de esta ayuda en especie, es decir mediante el envío de profesores, consultores, materiales, equipo, tecnología, etc. El objeto de este tipo de cooperación consiste en:

a. Ayudar a la ejecución de proyectos y programas de prioridad para el desarrollo del país beneficiado

b. Adquisición de conocimientos científicos y tecnológicos para la aplicación en el país beneficiado, y de igual manera que otros Estados puedan obtenerla del país que la recibe;

c. Ofrecer preparación técnica, científica y cultural al país receptor. Según expone el Ministerio de Comercio Exterior y Turismo de Perú.

Este tipo de cooperación para Colombia proviene en gran medida, como ya se había mencionado con anterioridad, de parte de EE.UU. y Europa, el cual proporciona en su mayoría cooperación técnica en el tema de salud, asistencia técnica ambiental, agraria siendo considerado como países avanzado y de gran experiencia en el ámbito. Por lo general se ha proporcionado a Colombia recursos humanos como profesionales expertos, y becas para estudios superiores en dichos países.

Cooperación financiera

Este tipo de cooperación es lo contrario de la cooperación técnica, pues esa se otorga mediante transferencias en especie mientras que la cooperación financiera consiste en el otorgamiento de recursos monetarios, enfocada de igual manera a ayudar a la ejecución de programas y proyectos que coadyuven al desarrollo del país receptor. Esta ayuda puede ser proporcionada a los gobiernos directamente, o bien a sectores privados y otros sectores sociales, y de igual manera puede ser reembolsable o no reembolsable, según lo indica Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia y según Morales (2006), las modalidades de cooperación reembolsable y no reembolsable ya fue expuesta anteriormente

en presente capítulo, pero no está de más explicarlo en forma breve. Inspira Web SL la define de la siguiente manera:

“Cooperación Financiera: puede ser reembolsable, que consiste en préstamos con facilidades de pago que son otorgados para apoyar a los países en vía de desarrollo; o no reembolsable, cuando se asignan recursos financieros que no requieren ser reintegrados”.

La manera en que puede expresarse esta modalidad de cooperación, como señala la Red Argentina para la Cooperación Internacional son tres:

a. mediante créditos a través de proyectos y programas, con tasas de interés bajas y planes de pago flexibles y a largo plazo.

b. permisión de importar mercancías desde el país que otorgue la ayuda hacia el país beneficiado, mercancías que no pueda producir o importar por falta de recursos económicos, permitiendo importar las mismas bajo tasas aduaneras menores o casi nulas; c) financiamiento para mejoras estructurales, para general políticas públicas que no podrían realizarse con fondos propios.

Por lo general este tipo de cooperación internacional se encuentra de la mano con la cooperación entre Estados asimétricos, ya que los Estados con los recursos monetarios suficientes para poder transferirlos en cooperación son aquellos Estados con niveles de desarrollo elevados, proporcionando esta ayuda a aquellos Estados en vías de desarrollo.

Entonces, existen organizaciones preocupadas por el bienestar de los bienes de primera necesidad, por eso ofrecer apoyo y asistencia a la población que sufre dichas carencias básicas, para que la ayuda y la cooperación sean entregadas efectivamente.

“[...] en el ámbito de la ayuda existen dos grandes tradiciones asociadas a ejercicios evaluativos. En primer lugar, las evaluaciones micro, que son aquellas que pretenden conocer la calidad e impacto de una intervención singular (proyecto, programa o política). En segundo lugar, las evaluaciones macro,

que tratan de medir el impacto que la ayuda tiene sobre las variables agregadas (principalmente, el crecimiento del PIB per cápita) de la sociedad receptora” (ALONSO, 2012).

Conclusiones

Las conclusiones derivadas a esta problemática fuertemente arraigada en la zona del Catatumbo se deben principalmente al abandono estatal en la provisión de bienes y servicios básicos, así como de infraestructura, canales de comercialización, créditos y asistencia técnica para el desarrollo de actividades agrícolas y pecuarias. La siembra y el procesamiento de la coca se ha convertido en una fuente de ingresos y un medio de supervivencia de los habitantes de la región del Catatumbo;(PNUD, Diciembre de 2014);tanto así que se asegura que ya están acostumbrados a depender netamente de la siembra del cultivo de “coca” para subsistir; ya que este les garantiza la estabilidad que el Gobierno Nacional no les ofrece como (educación, salud, vivienda, entre otros).

Dentro de este marco se le suma la falta de oportunidades laborales, el incumplimiento de los compromisos asumidos por autoridades del nivel nacional, regional y local, en los acuerdos que han sido suscritos como efectos de protestas y marchas, por parte de los campesinos, y al fracaso de la mayoría de los proyectos de sustitución que se han ensayado en la región, la cultura de ilegitimidad, la explotación petrolera, las ventajas derivadas de la condición fronteriza de la región y la poca presencia estatal favorecieron y siguen favoreciendo la presencia súbita de estos grupos armados al margen de la ley y de los cultivos ilícitos.

Referencias

ACNUR. (Octubre de 2004). *La Región del Catatumbo* .

ALONSO, J. A. (2012). *La evaluación en la cooperación internacional para el desarrollo*. En J. A. ALONSO, La evaluación en la cooperación internacional para el desarrollo (pág. 242). Paris.

Del Huerto Romero, María, 2004, “Nuevos enfoques de la cooperación internacional”, La cooperación descentralizada y el Programa URB-AL, Comisión Europea.

Marcellesi, F. (2012). Cooperación al posdesarrollo: Bases teóricas para la transformación ecológica de la cooperación al desarrollo. Bilbao: Bakeaz.

Morales López, Henry, (2007), ¿Por qué tanta frustración?: La cooperación internacional en la década de la agenda de la paz en Guatemala, Guatemala, Magna Tierra, página 45.

Lozano, Raquel, 2010, “Cooperación descentralizada: una nueva competencia del gobierno municipal en apoyo al DL”. En Tonatiuh Guillen y Alicia Ziccardi, coords., La acción social del gobierno local: pobreza urbana, programas sociales y participación ciudadana. Universidad Nacional Autónoma de México, COLEF, Red de Investigadores de Gobiernos Locales, pp. 323-346.

Política, R. (12 de Junio de 2017). Catatumbo, entre la guerra y la paz. *El Espectador*. Recuperado de <https://colombia2020.elespectador.com/pais/catatumbo-entre-la-guerra-y-la-paz>.

Prieto, M. J. (2017). Análisis de los efectos del conflicto armado sobre el crecimiento económico en la región.

Pueblo, d. d. (2006). Situación social y ambiental de la región del catatumbo – norte de santander . bogotá.

Rojas, C.: Agci (1997) y la cooperación triangular..., op.cit., p.35

Rivera, D. & Ruiz, M. (2015) Satisfacción del Estudiantes que Actualmente Cursa Electivas en Bienestar Institucional FESC. Mundo FESC. 5 (9) 79-94 tomado de: <https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=5286662>